

INICIATIVA GLOBAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES (IGGRD) FORTALECIMIENTO DE LOS ENFOQUES DE RIESGO SISTÉMICO EN COLOMBIA

Los eventos naturales extremos, así como los de evolución lenta —*ej.* sequías y el ascenso del nivel del mar—, y los eventos de origen antrópico o tecnológico, pueden generar impactos desastrosos, en especial, si no se fortalece suficientemente la resiliencia de la población y de la infraestructura. Los factores de riesgo de desastre se vuelven más críticos a medida que el crecimiento de la población y la urbanización continúan a un ritmo acelerado, junto con la deficiencia en los sistemas de salud, la degradación del medio ambiente, la fragilidad institucional, y los conflictos violentos. Además, el cambio climático amplifica estos factores.

La gestión del riesgo de desastres (GRD) es una cuestión intersectorial. Los desastres tienen impactos en una variedad de sectores como la salud, la economía, la gobernanza, el turismo, y la infraestructura crítica (*ej.* hospitales, transporte, agua, comunicaciones), y puede tener efectos devastadores en contextos ya frágiles. La actual **pandemia del COVID-19** pone en evidencia las vulnerabilidades de las estructuras sociopolíticas y económicas en todo el mundo. La pandemia ha llevado a muchos sistemas de salud a sus límites, y la rápida propagación del virus también ha creado una gran carga económica y sociopolítica en casi todos los sectores y ámbitos de la sociedad. El aumento de las interdependencias y de la complejidad nos enfrenta al desafío de encontrar enfoques nuevos y más resilientes para reducir el riesgo de fallo en las infraestructuras críticas y en los servicios que prestan.

Si bien hay una mayor comprensión de la complejidad del riesgo, estos no siempre se tienen en cuenta de manera adecuada en la planificación del desarrollo. La falta de capacidad para comprender y gestionar los riesgos sistémicos pone en peligro el logro del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres (2015-2030) y los Objetivos de Desarrollo Sostenible. **Los desastres anulan muchos años de logros en materia de desarrollo y reducen las oportunidades de los países afectados.**

NUESTRO OBJETIVO A NIVEL MUNDIAL: PROMOVER EL DESARROLLO BASADO EN EL CONOCIMIENTO DEL RIESGO

La IGGRD tiene como objetivo fortalecer las capacidades de los tomadores de decisiones en Asia, África Meridional y América Latina y el Caribe (LAC) para **abordar riesgos complejos y sistémicos a través del principio rector del**

desarrollo basado en el conocimiento del riesgo (*risk-informed development, RID*, por sus siglas en inglés) en sectores clave. Se trata de un concepto de desarrollo que contempla riesgos múltiples, dinámicos, transnacionales, simultáneos, interdependientes, y sistémicos. El desarrollo basado en el conocimiento del riesgo es un proceso continuo que aborda la complejidad sin negarla.

NUESTRO OBJETIVO EN COLOMBIA: FOMENTAR EL DESARROLLO BASADO EN EL CONOCIMIENTO DEL RIESGO EN AMBIENTES MULTIAMENAZA

En Colombia, al igual que en la mayoría de los países de América Latina y el Caribe, el 88% de todos los desastres ocurridos en los últimos treinta años están asociados con fenómenos hidrometeorológicos. Sin embargo, los daños y pérdidas no sólo dependen de la intensidad o la frecuencia de los eventos, sino especialmente de la exposición, la vulnerabilidad y la capacidad de respuesta de los individuos, la infraestructura y los sistemas frente a las amenazas. Estos factores permiten la creación de nuevas condiciones de riesgo o aumentar o modificar las existentes.



¿Por qué Colombia es un país altamente vulnerable?¹

- El 13% de la población está **expuesta** a amenazas hidrometeorológicas como inundaciones, deslizamientos y avenidas torrenciales, y carece de las capacidades necesarias para afrontarlas debido a las **condiciones socioeconómicas adversas**. La tasa de pobreza ha aumentado del 35% en 2015 al 42,5% en 2020, la cifra más alta de la última década. La condición socioeconómica es especialmente crítica en los municipios con **prevalencia de violencia y conflicto**. Desastres como

¹ Fuentes: DNP-DADS, 2018; MinTransporte e INVIAS (2015), MinAmbiente, Min Transporte e Invemar (2017), UPME, ACON, OPTIM (2013)

el COVID-19 han generado impactos negativos en estos contextos ya frágiles y vulnerables en el país.

- Colombia se enfrenta a un movimiento migratorio sin precedentes, debido principalmente a la crisis económica, política y social en Venezuela con cerca de dos millones de inmigrantes en los últimos 5 años, que se concentran en escenarios ya vulnerables, lo que refleja la **complejidad de las condiciones de riesgo**.
- En términos de infraestructura, el 39% de las vías primarias es altamente vulnerable a fenómenos climáticos, además, el 70% de la generación eléctrica del país se basa en hidroeléctricas y, por tanto, es altamente vulnerable a la variabilidad climática. Como resultado, si el país no logra reducir sus condiciones de riesgo y no se adapta al cambio climático, podría tener pérdidas anuales equivalentes al 0,5% del PIB.

Aunque Colombia ha establecido una sólida plataforma institucional y normativa para la gestión del riesgo de desastres y el cambio climático, la cual se considera como un referente a nivel de América Latina, el país aún necesita adoptar un enfoque de desarrollo basado en el conocimiento del riesgo que le permita responder a las nuevas realidades y complejidades del contexto nacional.

LOS ESFUERZOS DE LA IGGRD EN COLOMBIA

La IGGRD identifica oportunidades para fortalecer las capacidades de los actores clave y de los tomadores de decisiones para avanzar en el enfoque del desarrollo basado en el conocimiento del riesgo teniendo en cuenta los factores de fragilidad específicos de cada contexto: (a) apoyando a las entidades responsables para culminar con el logro de los compromisos establecidos en el actual Plan Nacional de Desarrollo (2018-2022), y (b) promoviendo un enfoque innovador para una comprensión integral del riesgo que fortalezca el desarrollo basado en el conocimiento en el próximo Plan Nacional de Desarrollo (2022-2026). Estos enfoques también se verán reflejados en los instrumentos que los diferentes organismos rectores de la gestión del riesgo y de la gestión del cambio climático están actualizando y promoviendo.

La IGGRD se centra en cinco áreas principales de intervención, a saber: (1) riesgos sistémicos en los procesos de planificación del desarrollo y las inversiones públicas, (2) condiciones de fragilidad y vulnerabilidad en contextos de

riesgo sistémico, (3) fortalecimiento de capacidades para utilizar el enfoque de desarrollo basado en el conocimiento del riesgo, (4) nexos entre género, gestión del riesgo y cambio climático en políticas públicas sectoriales, y (5) la recuperación resiliente ante desastres y adaptada al cambio climático.

Para ello, la IGGRD ha previsto los siguientes resultados:

- Implementación de la "Guía Técnica de Evaluación y Planificación Integral de Riesgos en el Contexto del Cambio Climático" en Colombia, incluyendo un estudio de viabilidad para identificar las necesidades y el interés de las partes interesadas.
- Análisis de las dinámicas migratorias de población y su relación con la configuración de escenarios de riesgo, en contextos de cambio climático en la cuenca urbana del río Tunjuelo en Bogotá.
- Fortalecimiento de competencias y capacidades de los responsables de la toma de decisiones y de entidades subnacionales para la aplicación del desarrollo basado en el conocimiento del riesgo.
- Apoyo técnico sobre instrumentos para la inclusión de los temas de género, gestión del riesgo y cambio climático en políticas públicas sectoriales.
- Apoyo técnico para recuperación resiliente ante desastres y adaptada al cambio climático.

NUESTROS SOCIOS EN COLOMBIA

Los esfuerzos de la IGGRD se concentran en los sistemas de gestión del riesgo de desastres, de cambio climático y de la planificación del desarrollo, ya que se espera promover la articulación y coherencia entre las agendas. Cada sistema tiene sus propias plataformas institucionales, marcos legales, e instrumentos para orientar e implementar intervenciones en diferentes sectores y niveles territoriales. La IGGRD coopera con:

- Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (SNGRD),
- Sistema Nacional de Cambio Climático (SISCLIMA),
- Sistema Nacional de Planificación (SNP) / Sistema Nacional de Inversión y Finanzas Públicas (SNIP),
- Sector académico (Instituto Pensar, Pontificia Universidad Javeriana) y redes regionales (Red SNIP),
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y otros organismos multilaterales.



La Iniciativa Global de Gestión del Riesgo de Desastres (IGGRD) fue creada en 2013 por encargo del Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo de Alemania (BMZ) e implementada por la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ). La IGGRD III (2020-2023) tiene como objetivo apoyar a los responsables de la toma de decisiones y organizaciones e iniciativas regionales seleccionados de África Meridional, Asia y América Latina en la aplicación de un desarrollo basado en el conocimiento del riesgo teniendo en cuenta los factores de fragilidad específicos de cada contexto.