

Iniciativa Global de Gestión del Riesgo de Desastres

Promoviendo prácticas coherentes en un mundo de agendas globales

Antecedentes:

Segregación de agendas globales

La gestión del riesgo de desastres (GRD) es el núcleo del Marco Sendai para la reducción del riesgo de desastres. La GRD también es reflejada en el Acuerdo de París sobre Cambio Climático (artículo 8), en la Nueva Agenda Urbana (capítulo sobre "Desarrollo urbano resiliente y ambientalmente sostenible") y en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible (objetivos 1/fin de la pobreza, 11/ciudades y comunidades sostenibles, 13/acción por el clima). En vista de lo anterior, la importancia de la GRD es reconocida por todas las agendas internacionales importantes post 2015 y su implementación es un requerimiento globalmente aceptado por todas las naciones.

En el 2015, la euforia alrededor del desarrollo de las agendas globales llevó a una limitada alineación de los diferentes acuerdos. Las agendas son el resultado de diferentes comunidades de especialistas con su percepción selectiva de los problemas globales tales como la sostenibilidad, el cambio climático y la urbanización, reflejando sus propias prioridades y terminologías. De esta manera, las cuatro agendas requieren diferentes acciones y compromisos de distintos ministerios y actores a nivel nacional y local para desarrollar estrategias nacionalmente adecuadas para inversiones públicas, el desarrollo de capacidades, el establecimiento de sistemas de datos e información, el desarrollo de mecanismos de seguros y reglas y normas respecto de temas como el uso del suelo y planificación espacial.

Esto requiere una cooperación no solo entre diferentes ministerios, sino también entre unidades gubernamentales locales, y además entre niveles nacionales y locales. Al mismo tiempo, los países necesitan reportar sobre su progreso respecto de cada una de las agendas globales a nivel internacional. Especialmente durante la implementación de las agendas, los procesos de política internacional no hacen suficiente uso de las sinergias lo que lleva a la duplicación y traslape de esfuerzos. Diferentes mecanismos de financiamiento y apoyo de las agendas globales refuerzan las ineficiencias.

La situación mencionada anteriormente podría resultar en una considerable carga adicional: los costos de transacción aumentan debido a las responsabilidades cruzadas y la duplicación de recolección de información y reporte. Al mismo tiempo, los países incurren en tremendos costos de oportunidades cuando la GRD no es considerada en sus planes y políticas de adaptación al cambio climático, de desarrollo urbano y de desarrollo social. La segmentación observada en las agendas globales también influencia los niveles nacionales y locales de gobernanza.

La IGGRD quiere contrarrestar esta situación fase de su proyecto (desde 02/2018 hasta 01/2021) con el siguiente objetivo: actores internacionales, nacionales, gubernamentales y no gubernamentales seleccionados serán apoyados en su ambición de lograr la coherencia en la planificación, implementación y reporte de la GRD entre el Marco Sendai y el Acuerdo de París sobre el Cambio Climático, así como también en la Agenda 2030 y Hábitat III.

Título	Iniciativa Global de Gestión del Riesgo de Desastres
Encargado por	Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ)
Consejo asesor	Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ) (presidente); Ministerio Federal de Asuntos Exteriores (AA); Ministerio Federal de Asuntos Interiores (BMI); Ministerio Federal para el Medioambiente, Preservación de la Naturaleza y la Seguridad Nuclear (BMU); Ministerio Federal para Educación e Investigación (BMBF)
Cooperación con	Centro Asiático de Preparación para Desastres (ADPC); Oficina Federal alemana de Protección de Civil y Ayuda en Caso de Desastre (BBK); Red Latinoamericana de Gestión del Riesgo y Cambio Climático en la Inversión Pública (Red SNIP); Comité Consultivo Regional sobre la Gestión de Desastres (RCC); Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNISDR); y la Comisión Económica para América Latina y el Caribe de las Naciones Unidas (CEPAL)
Países piloto	México, Filipinas
Vol. comisión	5.000.000 EUR
Duración	Febrero 2018 – Enero 2021

Enfoque: promoviendo prácticas coherentes

Mientras la ONU abarca el desafío de la coherencia mediante estrategias comunes y acuerdos institucionales entre las entidades de la ONU, la cooperación alemana intenta apoyar "desde abajo hacia arriba". **Ejemplos nacionales y sub-nacionales de coherencia exitosa en agendas serán presentados en plataformas regionales. Posteriormente los ejemplos serán introducidos como recomendaciones regionales en conferencias internacionales para que sean confirmados como buenas prácticas.**

Persona de contacto

Markus Steinich
markus.steinich@giz.de
T: +49 (0)228 4460-3556

La Iniciativa Global está trabajando en América Latina/Caribe y también en Asia/Pacífico con el foco en dos países piloto que son vulnerables pero que poseen las capacidades institucionales necesarias y un portafolio de cooperación internacional establecido: México y las Filipinas.

País piloto: Las Filipinas

El Gobierno de Las Filipinas, especialmente el Ministerio del Interior y Gobiernos Locales (DILG), recibirá apoyo en sus esfuerzos para armonizar las estrategias de evaluación de riesgos y las pautas de planificación de diferentes ministerios que deben ser usadas por las unidades gubernamentales locales. Hasta ahora, se espera que los municipios y las unidades gubernamentales locales, que tienen escasos recursos, coordinen todos los diferentes requerimientos respecto de la planificación urbana y espacial, el desarrollo económico, la protección civil y el cambio climático, además de los requerimientos subyacentes mencionados en las agendas globales: los resultados son una falta de orientación y una sobrecarga de trabajo.

Sobre la base de una clara priorización de medidas, la mejor planificación será traducida en propuestas de proyectos locales que toman en consideración tanto el riesgo del clima como el riesgo de desastres (por ej. en códigos de edificios públicos) y pueden ser financiadas con presupuestos que no se concentren en solo uno de los temas. En el cruce del desarrollo sostenible/Agenda 2030 y GRD/Sendai, el Ministerio de Turismo (DoT) de Las Filipinas recibirá apoyo para el alineamiento de las normas para servicios e infraestructuras resilientes de hoteles con la norma nacional existente de hotelería.

País piloto: México

En cooperación con la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP), el proyecto tiene como objetivo incorporar la GRD y medidas de adaptación climática en forma sistemática en los procesos de estructuración, preparación y evaluación de proyectos de inversión pública. La IGGRD apoya el desarrollo de metodologías y procesos para a) priorizar los proyectos que requieren un análisis detallado del riesgo de desastres, y (b) integrar medidas de mitigación del riesgo y de adaptación al cambio climático en los proyectos priorizados.

Estas actividades, encabezadas por la SHCP, son implementadas en estrecha colaboración con la Secretaría de Comunicaciones y Transportes (SCT) como sector piloto y también con el Centro nacional de Prevención de Desastres (CENAPRED) para poder usar los recursos, procesos y capacidades existentes, y así promover la coherencia. Adicionalmente, la IGGRD está trabajando con la Oficina de la Presidencia de la República para integrar los requerimientos del Marco Sendai para la Reducción

del Riesgo de Desastres en la planificación e implementación de la estrategia nacional de sostenibilidad.

Presupuesto IZR

Desde finales del 2011, el BMZ ha implementado la partida presupuestaria "Cooperación Internacional con Regiones para el Desarrollo Sostenible" (Abreviatura en alemán: IZR). Las medidas financiadas con esta partida presupuestaria cumplen con criterios específicos, incluyendo:

- Seguir una estrategia intersectorial e interregional para abordar los desafíos globales
- Construir redes con actores del sector político, administrativo, sociedad civil y privado
- Compartir costos con socios de cooperación y otros involucrados; involucramiento financiero se evalúa de acuerdo al potencial de escalamiento de iniciativas

Estas y otras prácticas son introducidas por los gobiernos socios a nivel regional:

- en la Red Latinoamericana y Caribeña de los Sistemas Nacionales de Inversión Pública (Red SNIP) (Secretariado: CEPAL, BID, GIZ, CAF, Banco Mundial),
- en el Comité Consultivo Regional de Asia para la Gestión de Desastres (Secretariado: Centro Asiático de Preparación para Desastres, ADPC),
- en eventos regionales de UNISDR, como la conferencia ministerial bienal para la reducción del riesgo de desastres en Asia y en Latinoamérica.

Mediante el establecimiento de un Grupo de Práctica de Coherencia en Asia y a través del desarrollo de un Guía para Inversiones Públicas con ejemplos relevantes de América Latina y el Caribe, la idea es fortalecer el tema de la coherencia aún más en las regiones, con el apoyo de los socios regionales.

Mediante un mandato regional, los ejemplos de países deben ser introducidos en conferencias internacionales relevantes y finalmente confirmados como recomendaciones de coherencia regional: en la Plataforma Global bienal del Marco Sendai, en la COP anual sobre el Acuerdo Climático de París y en el Foro Político de Alto Nivel de la Agenda 2030.

La Iniciativa Global cuenta con un consejo asesor presidido por el Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ) de Alemania, y está cooperando estrechamente con la Oficina Federal de Protección de Civil y Ayuda en Caso de Desastre (BBK), en su rol de punto focal nacional para la implementación del Marco Sendai en Alemania.

Publicado por: Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH
Oficina en Bonn y Eschborn
Iniciativa Global de Gestión del Riesgo de Desastres
Friedrich Ebert Allee 36
53113 Bonn, Alemania
T +49 (0)228 4460-3556
info@gidrm.net
www.giz.de /www.gidrm.net

Autor: Markus Steinich

Fecha: Julio 2018

En representación de: Federal Ministry for Economic Cooperation and Development (BMZ)

División: 223 — Peace and Security, DRM

Dirección de la Oficina de BMZ: BMZ Berlin
Stresemannstraße 94
10963 Berlin, Alemania
T +49 (0)30 18 535-0
F +49 (0)30 18 535-25 01
poststelle@bmz.bund.de
www.bmz.de

GIZ es responsable del contenido de esta publicación.